



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(Минсельхоз России)

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ДЕПАРТАМЕНТ
(Депадминистрация)

Орликов пер., 1/11, Москва, 107996
Для телеграмм: Москва 84 Минсельхоз
тел (499) 975 45 51, факс (499) 975 45 82
E-mail: info@minx.ru

А.С. Д. 04 2020 № 1/1198

На № _____ от _____

ФГБУ «Управление
«Волгоградмелиоводхоз»

ул. им. Рокоссовского, д. 41,
Волгоград, Волгоградская обл.,
400012

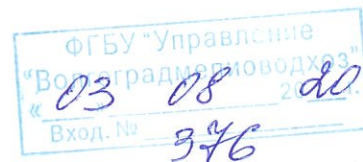
На основании приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 10 июня 2020 г. № 318 «О проведении плановой документарной проверки федерального государственного бюджетного учреждения «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Волгоградской области» (далее – Учреждение) комиссией по проведению проверки в сфере закупок в период с 1 по 15 июля 2020 года была проведена плановая документарная проверка.

В соответствии с требованиями, установленными Регламентом проведения Министерством сельского хозяйства Российской Федерации ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, утвержденным приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 19 декабря 2014 г. № 516, Административный департамент Минсельхоза России направляет акт проверки от 24 июля 2020 г.

Приложение: акт проверки на 16 л. в 1 экз.

Директор

И.А. Тарасова



Акт

плановой документарной проверки соблюдения федеральным государственным бюджетным учреждением «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Волгоградской области» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд за 2019 год

«24» июня 2020 г.

г. Москва

Основание:

пункт 12 Плана проведения проверок Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в рамках ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд на 2020 год, утвержденного приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24 декабря 2019 г. № 715, с изменениями, внесенными приказом Минсельхоза России от 8 апреля 2020 г. № 181 «О внесении изменений в План проведения проверок Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в рамках ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд на 2020 год, утвержденный приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24 декабря 2019 г. № 715» (далее – План проведения проверок);

приказ Минсельхоза России от 10 июня 2020 г. № 318 «О проведении плановой документарной проверки федерального государственного бюджетного учреждения «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Волгоградской области»;

регламент проведения Министерством сельского хозяйства Российской Федерации ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, утвержденный приказом Минсельхоза России от 19 декабря 2014 г. № 516.

1. Вводная часть

В соответствии с пунктом 12 Плана проведения проверок в 2020 году Минсельхозом России проводится плановая документарная проверка соблюдения федеральным государственным бюджетным учреждением «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Волгоградской области» (далее – Учреждение, Заказчик) законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных

нужд (далее также – законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) за 2019 год.

Предмет проверки определен в уведомлении о проведении проверки от 11 июня 2020 г. № 4/911, подписанном директором Административного департамента Минсельхоза России Тарасовой И.А., в соответствии со статьей 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2014 г. № 89 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд», а также Регламентом проведения Министерством сельского хозяйства Российской Федерации ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, утвержденным приказом Минсельхоза России от 19 декабря 2014 г. № 516, и включает в себя следующие проверяемые вопросы.

1. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

2. Соблюдение требований к обоснованию и обоснованности закупок.

3. Правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

4. Соответствие утвержденной и доведенной до заказчика информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок.

5. Соответствие информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся:

а) в планах-графиках, – информации, содержащейся в планах закупок;

б) в условиях проектов контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты, – информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

6. Соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

7. Обоснованность в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта, в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), для заключения контракта.

Проверяемый период установлен с 1 января по 31 декабря 2019 г.

В рамках осуществления проверки использованы нормативные правовые акты, действовавшие в проверяемый период, копии документов Учреждения и сведения, опубликованные в общедоступных источниках информации.

2. Информация о проверяемом Учреждении

В соответствии с пунктом 73 приложения к распоряжению Правительства Российской Федерации от 22 июля 2006 г. № 1041-р Учреждение находится в ведении Минсельхоза России.

В соответствии с подпунктом 5.4 пункта 5 Положения о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 г. № 450, Минсельхоз России осуществляет полномочия собственника в отношении имущества, переданного Учреждению.

Учреждению присвоен основной государственный регистрационный номер (ОГРН): 1023402974561, идентификационный номер налогоплательщика (ИНН): 3443009576, (КПП): 344301001.

Деятельность Учреждения в соответствии с пунктом 1 статьи 52 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) осуществляется на основании Устава, утвержденного приказом Минсельхоза России от 26 сентября 2013 г. 26-у, (далее – Устав).

Уставом определено официальное наименование Учреждения:

на русском языке: полное – федеральное государственное бюджетное учреждение «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Волгоградской области»;

сокращенное – ФГБУ «Управление «Волгоградмелиоводхоз».

Место нахождения Учреждения: 400012, Волгоградская область, г. Волгоград, ул. им. Рокоссовского, 41.

Учреждение является юридическим лицом, имеет обособленное имущество на праве оперативного управления, самостоятельный баланс, печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штамбы, бланки, со своими реквизитами.

Учреждение открывает в территориальных органах Федерального казначейства в валюте Российской Федерации лицевые счета в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (за исключением случаев, установленных федеральным законом).

В соответствии с пунктом 3.1 Устава целью деятельности Учреждения является создание необходимых условий для увеличения объемов производства высококачественной сельскохозяйственной продукции на основе восстановления и повышения плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения при выполнении комплекса агрохимических, гидромелиоративных, культуртехнических, агролесомелиоративных, водохозяйственных и организационных мероприятий, эксплуатации мелиоративных систем, переданных Учреждению в оперативное управление, реализации федеральных целевых программ на территории Российской Федерации.

В Уставе указаны виды деятельности Учреждения, которые разделены на основные виды деятельности (пункт 3.2 Устава) и виды приносящей доход деятельности (пункт 3.3 Устава).

Согласно данным Единого государственного реестра юридических лиц Учреждение в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014, утвержденным приказом Росстандарта от 31 января 2014 г. № 14-ст (далее – ОКВЭД), осуществляет основной вид экономической деятельности по коду ОКВЭД: 01.61 предоставление услуг в области растениеводства.

В состав Учреждения входят 10 филиалов, а именно:

- 1) Иловлинский филиал Учреждения;
- 2) Городищенский филиал Учреждения;
- 3) Николаевский филиал Учреждения;
- 4) Палласовский филиал Учреждения;
- 5) Волгоградская гидрогеолого мелиоративная партия – филиал Учреждения;
- 6) Светлоярский филиал Учреждения;
- 7) Ленинский филиал Учреждения;
- 8) Котельниковский филиал Учреждения;
- 9) Волгоградский специализированный монтажно-наладочный центр - филиал Учреждения;
- 10) Быковский филиал Учреждения.

3. Проверка соблюдения законодательства и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд

Проверяемое Учреждение является бюджетным учреждением и в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 3 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) выступает заказчиком при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

При проведении проверки соблюдения Учреждением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок необходимо отметить следующее.

1. В соответствии с частью 1 статьи 39 Закона № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Совокупный годовой объем закупок – 579 916 342 (пятьсот семьдесят девять миллионов девятьсот шестнадцать тысяч триста сорок два) руб. 75 коп.

Общая стоимость закупок, в отношении которых была начата закупочная деятельность до наступления отчетного года составляет 457 647 244 (четыреста пятьдесят семь миллионов шестьсот сорок семь тысяч двести сорок четыре) руб. 19 коп. (в т.ч. закупки в соответствии с п. 1, п.4, п. 8, п.29 часть.1 статьи. 93 Закона №44-ФЗ).

Совокупный годовой объем закупок, указанный в плане-графике Учреждения на 2019 год (реестровый номер 2019032910001260010001), составляет 122 269 098 (сто двадцать два миллиона двести шестьдесят девять тысяч девятьсот восемь) руб. 56 коп.

Принимая во внимание, что совокупный годовой объем закупок заказчика превышает сто миллионов рублей, на Учреждение накладывается обязательство по созданию контрактной службы.

В соответствии с приказом Учреждения от 27 января 2014 г. № 9, с изменениями, внесенными приказами Учреждения от 5 июня 2014 г. № 62, от 2 декабря 2014 г. № 140, от 16 января 2017 г. № 4, от 13 февраля 2017 г. № 16, от 26 ноября 2018 г. № 95, в Учреждении утверждены контрактная служба, положение (регламент) о контрактной службе, организационная структура контрактной службы, а также ее персональный состав, который в проверяемом периоде составляет:

1) руководитель контрактной службы – Семененко Д.Я., заместитель директора Учреждения (удостоверение о повышении квалификации от 7 июля 2017 г. № 008505);

специалисты контрактной службы:

2) Соловьев В.С., главный гидротехник службы эксплуатации мелиоративных систем Учреждения (удостоверение о повышении квалификации № 5490/16, год выдачи: 2016 г.);

3) Юдин А.В., главный бухгалтер Учреждения (удостоверение о повышении квалификации от 8 ноября 2016 г. № 0243265);

4) Жоголева Т.Г., начальник юридического отдела Учреждения (удостоверение о повышении квалификации № 1678/16, год выдачи: 2016 г.);

5) Вихров В.В., начальник отдела закупок Учреждения (удостоверение о повышении квалификации № 6029/16, год выдачи: 2016 г.);

6) Гамазова А.К., начальник планово-экономического отдела Учреждения (удостоверение о повышении квалификации от 7 июля 2017 г. № 008504);

7) Зуйков В.Ю., главный механик службы эксплуатации мелиоративных систем (удостоверение о повышении квалификации № 5473/16, год выдачи: 2016 г.);

8) Реуцков А.В., главный гидротехник службы эксплуатации мелиоративных систем Учреждения (удостоверение о повышении квалификации № 5483/16, год выдачи: 2016 г.);

9) Вихрова Н.В., ведущий специалист отдела закупок Учреждения (удостоверения о повышении квалификации № 1338/15, год выдачи: 2015 г.; от 29 октября 2019 г. № 17021/19);

10) Соколов В.В., директор Быковского филиала Учреждения (удостоверение о повышении квалификации № 5488/16, год выдачи: 2016 г.);

11) Блошкин Н.И., директор Городищенского филиала Учреждения (удостоверение о повышении квалификации № 5469/16, год выдачи: 2016 г.);

12) Хромов П.В., директор Иловлинского филиала Учреждения (удостоверение о повышении квалификации № 5493/16, год выдачи: 2016 г.);

13) Захаров С.М., директор Котельниковский филиал Учреждения (удостоверение о повышении квалификации № 5472/16, год выдачи: 2016 г.);

14) Митрофанов С.И., директор Лепнинского филиала Учреждения (удостоверение о повышении квалификации № 5478/16, год выдачи: 2016 г.);

15) Абзалилов Д.А., директор Николаевского филиала Учреждения (удостоверение о повышении квалификации № 5461/16, год выдачи: 2016 г.);

16) Милаев В.А., директор Палласовского филиала Учреждения (удостоверение о повышении квалификации № 5477/16, год выдачи: 2016 г.);

17) Любушкин Н.С., директор Светлоярского филиала Учреждения (удостоверение о повышении квалификации № 5476/16, год выдачи: 2016 г.);

18) Полянский В.М., директор Волгоградского специализированного монтажно-наладочного центра - филиала Учреждения (удостоверение о повышении квалификации № 5480/16, год выдачи: 2016 г.);

19) Харланов В.А., директор Волгоградской гидрогеолого-мелиоративной партии – филиала Учреждения. (удостоверение о повышении квалификации от 2 декабря 2016 г. № 5073).

Частью 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ установлено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Согласно представленным документам можно сделать вывод о том, что Учреждением выполнены требования части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ о наличии у членов контрактной службы высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

Приказом Учреждения от 8 августа 2014 г. № 97 «О создании единой комиссии по осуществлению закупок», с изменениями, внесенными приказами Учреждения от 12 января 2017 г. № 3, от 10 апреля 2019 г. № 33, в Учреждении созданы:

а) единая комиссия по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений для нужд Учреждения, финансируемых за счет субсидии на обеспечение выполнения государственного задания и приносящей доход деятельности, в составе, действующем в проверяемом периоде:

председатель комиссии - Семененко Д.Я., заместитель директора Учреждения (удостоверение о повышении квалификации от 7 июля 2017 г. № 008505);

заместитель председателя комиссии - Соловьев В.С., главный гидротехник службы эксплуатации мелиоративных систем Учреждения (удостоверение о повышении квалификации № 5490/16, год выдачи: 2016 г.);

члены комиссии:

Юдин А.В., главный бухгалтер Учреждения (удостоверение о повышении квалификации от 8 ноября 2016 г. № 0243265);

Жоголева Т.Г., начальник юридического отдела Учреждения (удостоверение о повышении квалификации № 1678/16, год выдачи: 2016 г.);

Вихров В.В., начальник отдела закупок Учреждения (удостоверение о повышении квалификации № 6029/16, год выдачи: 2016 г.);

Вихрова Н.В., ведущий специалист отдела закупок Учреждения (удостоверения о повышении квалификации № 1338/15, год выдачи: 2015 г.; от 29 октября 2019 г. № 17021/19);

Смирнов А.А., главный энергетик Учреждения (удостоверения о повышении квалификации № 2693/13, год выдачи: 2013 г.);

б) единая комиссия по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений для нужд Учреждения, финансируемых из федерального бюджета в рамках переданных полномочий, в составе, действующем в проверяемом периоде:

председатель комиссии - Семененко Д.Я., заместитель директора Учреждения (удостоверение о повышении квалификации от 7 июля 2017 г. № 008505);

заместитель председателя комиссии - Жоголева Т.Г., начальник юридического отдела Учреждения (удостоверение о повышении квалификации № 1678/16, год выдачи: 2016 г.);

члены комиссии:

Потапова Т.И., заместитель директора Учреждения, (удостоверение о повышении квалификации № 5481/16, год выдачи: 2016 г.);

Юдин А.В., главный бухгалтер Учреждения (удостоверение о повышении квалификации от 8 ноября 2016 г. № 0243265);

Вихров В.В., начальник отдела закупок Учреждения (удостоверение о повышении квалификации № 6029/16, год выдачи: 2016 г.);

Вихрова Н.В., ведущий специалист отдела закупок Учреждения (удостоверения о повышении квалификации № 1338/15, год выдачи: 2015 г.; от 29 октября 2019 г. № 17021/19);

Смирнов А.А., главный энергетик Учреждения (удостоверения о повышении квалификации № 2693/13, год выдачи: 2013 г.).

Вместе с тем обращаем внимание, что согласно пункту 2.8 Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок, являющихся приложением к совместному письму Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и, Минобрнауки России № АК-553/06 от 12 марта 2015 г. «О направлении методических рекомендаций», обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся.

С учетом изложенного членам контрактной службы Учреждения (Соловьев В.С., Юдин А.В., Жоголева Т.Г., Вихров В.В., Зуйков В.Ю., Реуцков А.В., Соколов В.В., Блошкин Н.И., Хромов П.В., Захаров С.М., Митрофанов С.И., Абзалилов Д.А., Милаев В.А., Любушкин Н.С., Полянский В.М., Харланов В.А.) следует пройти дополнительное обучение по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации в сфере закупок.

2. Согласно статье 16 Закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 1 октября 2019 г.) планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков.

В соответствии с частями 8 и 9 статьи 17 Закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 1 октября 2019 г.) план закупок утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения и подлежит размещению в единой информационной системе в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) (далее - ЕИС) в течение трех рабочих дней со дня утверждения.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2019 год Учреждения утвержден директором Учреждения Соловьевым А.В. 9 января 2019 г.

План закупок Учреждения на 2019 год № 201903291000126001 утвержден директором Учреждения Соловьевым А.В. 17 января 2019 г. и размещен в ЕИС 17 января 2019 г., что соответствует частям 8 и 9 статьи 17 Закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 1 октября 2019 г.).

Следует отметить, что представленный план закупок Учреждения на 2019 год соответствует форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 552 «Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд».

3. В соответствии с частью 4 статьи 21 Закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей в проверяемый период) порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения федеральных нужд устанавливается Правилами формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 553 (далее - Правила формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг), согласно которым утверждение плана-графика федеральными государственными бюджетными учреждениями осуществляется в течение 10 рабочих дней со дня утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности.

План-график закупок Учреждения на 2019 год № 2019032910001260010001 утвержден директором Учреждения Соловьевым А.В. 18 января 2019 г., и размещен в ЕИС 18 января 2019 г., что соответствует пункту 2 Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг.

Из информации плана-графика на 2019 год № 2019032910001260010001 Учреждением в проверяемый период было запланировано 45 закупок, из которых:

- 14 закупок путем проведения электронного аукциона;
- 2 закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме;
- 29 закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Закупки путем проведения конкурса или запроса предложений в электронной форме в проверяемом периоде Учреждением не проводились.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ заказчик вправе осуществлять закупку товаров, работ или услуг у единственного поставщика на сумму, не превышающую трехсот тысяч рублей. При этом годовой объем таких закупок, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

4. В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона № 44-ФЗ (далее – Отчет об объеме закупок СМП), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями.

Согласно сведениям ЕИС Отчет об объеме закупок СМП за 2019 год размещен Учреждением в ЕИС 23 марта 2020 г., что соответствует требованиям, установленным частью 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, путем:

1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

2) осуществления закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

По результатам проверки соблюдения Учреждений требований статьи 30 Закона № 44-ФЗ в части соблюдения лимита осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, нарушений не выявлено.

5. В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ заказчик направляет информацию о заключенном контракте в федеральный орган

исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, **в течение пяти рабочих дней** с даты заключения контракта, изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В ходе выборочной проверки соблюдения норм статьи 103 Закона № 44-ФЗ в части формирования и направления Учреждением информации и документов о заключенных контрактах, подлежащих включению в реестр контрактов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну», выявлены факты несвоевременного направления информации и документов о заключенных контрактах, подлежащих включению в реестр контрактов, а также их исполнению. Например:

Сведения об исполнении договора оказания услуг по передаче электрической энергии от 20 февраля 2019 г. № 34001901001270 (реестровый номер контракта № 1344300957619000024): акты об оказании услуг по передаче электроэнергии от 31 июля 2019 г. № 34000000012878 и от 30 июня 2019 г. № 34000000011062 размещены в ЕИС 30 октября 2019 г. **(на 65 рабочий день и 88 рабочий день соответственно).**

В соответствии с частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

6. Согласно пункту 3 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд - совокупность действий, осуществляемых в установленном Законом № 44-ФЗ порядке заказчиком, и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств

сторонами контракта. В случае, если в соответствии с Законом № 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Кроме того, согласно позиции, изложенной в письме Минфина России от 1 июля 2019 г. № 24-03-07/48249, контракт, заключаемый в соответствии с Законом № 44-ФЗ, вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения, а также применяется к правоотношениям, возникшим с момента его заключения.

В нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ Учреждением заключен с ЦАО «МРСК Юга» договор об оказании услуг по передаче электрической энергии от 20 февраля 2020 г. № 34001901001265, пунктом 11.1 которого установлено, что договор вступает в силу с 1 января 2019 г. и действует по 31 декабря 2019 г.

Таким образом, условия договора об оказании услуг по передаче электрической энергии от 20 февраля 2020 г. № 34001901001265 применяются к отношениям, возникшим до заключения контракта.

Особое мнение члена комиссии И.В. Буткеева по вопросу признания контрактов, заключенных с использованием нормы пункта 2 статьи 425 ГК РФ, ничтожными сделками:

По общему правилу, установленному пунктом 1 статьи 168 ГК РФ, сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта, является оспоримой, если из закона не следует, что должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки.

Согласно пункту 2 статьи 168 ГК РФ сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта и при этом посягающая на публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц, ничтожна, если из закона не следует, что такая сделка оспорима или должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки.

Пунктом 75 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23 июня 2015 г. № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» разъяснено, что применительно к статье 166 и 168 ГК РФ под публичными интересами, в частности, следует понимать интересы неопределенного круга лиц, обеспечение безопасности жизни и здоровья граждан, а также обороны и безопасности государства, охраны окружающей природной среды. Сделка, при совершении которой был нарушен явно выраженный запрет, установленный законом, является ничтожной как посягающая на публичные интересы.

Закон № 44-ФЗ предусматривает особые процедуры осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, что направлено на защиту публичных интересов в сфере таких закупок.

Частью 2 статьи 8, частью 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ, статьей 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен прямой запрет на совершение действий, которые противоречат требованиям закона и приводят к ограничению конкуренции.

Таким образом, договор, заключенный в нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ, является ничтожной сделкой на основании пункта 2 статьи 168 ГК РФ.

В Обзоре судебной практики по делам, связанным с разрешением споров о применении пункта 9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, утвержденным Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28 сентября 2016 г., сказано, что нарушение требований части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ влечет ничтожность государственного контракта на основании пункта 2 статьи 168 ГК РФ. Согласно пункту 1 статьи 167 ГК РФ недействительная сделка не влечет юридических последствий, за исключением тех, которые связаны с ее недействительностью, и недействительна с момента ее совершения. Правило, установленное частью 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, об обязанности заказчика отказаться от исполнения ничтожного контракта в полной мере корреспондирует правилам о последствиях недействительности сделки, указанным в пунктах 1 и 2 статьи 167 ГК РФ.

Указанный вывод о ничтожности сделки, нарушающей требования Закона № 44-ФЗ, подтверждается соответствующей практикой (Решение Ярославского УФАС России от 12 августа 2019 г. по делу № 076/06/64-374/2019).

4. Проверка наличия жалоб в отношении закупок, проводимых Учреждением

По результатам проверки раздела «Жалобы» в ЕИС, а также по информации, представленной комиссии по проведению проверки, в отношении закупочной деятельности Учреждения в проверяемом периоде подано 8 жалоб, из которых 5 жалоб признаны необоснованными, 2 жалобы признаны обоснованными частично, 1 жалоба признана обоснованной (выдано предписание).

По результатам рассмотрения жалобы (реестровый № 201900135205000955) выдано предписание от 5 декабря 2019 г. об устранении нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе по делу № 34/06/105-1204/2019, согласно которому Учреждению при направлении проекта контракта победителю электронного аукциона (№ извещения 0329100012619000025) изменить условия проекта контракта с учетом решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области от 5 декабря 2019 г. № 34/06/105-1204/2019 в части приведения сведений о размере штрафов за неисполнение или ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, в соответствии с требованиями пункта 4 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения

заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063».

Предписание исполнено. Внесены изменения в Контракт.

5. Выводы по результатам осуществления плановой документарной проверки

По результатам осуществления плановой документарной проверки соблюдения Учреждением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок выявлены следующие нарушения:

1) в нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ Учреждением не соблюдаются требования в части направления документов и информации о контрактах в реестр контрактов за 2019 год;

2) в нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ Учреждением заключен договор об оказании услуг по передаче электрической энергии от 20 февраля 2020 г. № 34001901001265, обязательства по которому возникли до заключения договора.

В соответствии с пунктом 32 Регламента проведения Министерством сельского хозяйства Российской Федерации ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, утвержденного приказом Минсельхоза России от 19 декабря 2014 г. № 516, в случае выявления по результатам выездных и документарных проверок действий (бездействия) должностных лиц заказчика, содержащих признаки административного правонарушения, материалы указанных проверок в течение 5 рабочих дней со дня принятия Министром соответствующего решения подлежат направлению в соответствующий федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а в случае выявления действий (бездействия), содержащих признаки состава уголовного преступления, - в правоохранительные органы.

План устранения нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, выявленных в ходе документарной плановой проверки Учреждения, прилагается.

Приложение: на 2 л.

Голосовали: единогласно.

заместитель директора
Административного департамента,
председатель комиссии

_____ А.В. Дёмина

начальник отдела контроля
закупочной деятельности
подведомственных учреждений
Административного департамента,
член комиссии

_____ А.М. Харлампов

советник отдела обеспечения
деятельности контрактной службы
Административного департамента,
член комиссии

_____ Е.В. Шабанова

начальник отдела экспертизы и правовой работы
федерального государственного
бюджетного учреждения
«Федеральный экспертно-правовой
центр агропромышленного комплекса»,
член комиссии

_____ И.В. Буткеев

Приложение

к акту плановой документарной проверки соблюдения федеральным государственным бюджетным учреждением «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Волгоградской области» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд за 2019 год

Утверждаю

Заместитель директора
Административного
департамента



(должность уполномоченного
должностного лица Министерства
сельского хозяйства
Российской Федерации)

(подпись)

А.В. Дёмина

(Ф.И.О.)

Утверждаю



(должность руководителя
организации)

(Ф.И.О.)

« » 2020 г.

« » 2020 г.

План устранения нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, выявленных в ходе плановой документарной проверки федерального государственного бюджетного учреждения «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Волгоградской области» (далее – Учреждение)

№	Перечень выявленных нарушений	Мероприятия по устранению выявленных нарушений	Срок исполнения	Ответственный за исполнение
1	В нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ Учреждением не соблюдаются требования в части направления документов и информации о контрактах в реестр контрактов за 2019 год	Обеспечить контроль за соблюдением порядка направления документов и информации о контрактах в реестр контрактов	постоянно	Руководитель Учреждения, руководитель контрактной службы
2	В нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ Учреждением заключен договор об оказании услуг по передаче электрической энергии от 20 февраля 2020 г.	Обеспечить заключение контрактов в соответствии с требованиями Закона № 44-		Руководитель Учреждения, руководитель

№	Перечень выявленных нарушений	Мероприятия по устранению выявленных нарушений	Срок исполнения	Ответственный за исполнение
	№ 34001901001265, обязательства по которому возникли до заключения договора.	ФЗ		контрактной службы

Дополнительно рекомендуется:

- 1) направить должностное лицо, ответственное за осуществление закупочной деятельности Учреждения, на повышение квалификации (дополнительное образование по закупкам);
- 2) руководителю Учреждения провести внутреннюю проверку с целью выявления в действиях должностного лица, ответственного за осуществление закупочной деятельности Учреждения, дисциплинарного проступка.

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«УПРАВЛЕНИЕ МЕЛИОРАЦИИ ЗЕМЕЛЬ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ВОДОСНАБЖЕНИЯ ПО ВОЛГОГРАДСКОЙ
ОБЛАСТИ»**

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель директора

ФГБУ «Управление «Волгоградмелиоводхоз»

Д.Я.Семенов

« 30 » _____ 2020 г.



ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ

по устранению нарушений, законодательства РФ и иных нормативно правовых актов
о контрактной системе в сфере закупок за 2019 год выявленных при осуществлении контроля Административным
департаментом. Акт от 24.07.2020 года.

№ п/п	Наименование нарушения	Мероприятия по устранению нарушения	Ответственный за исполнение	Срок устранения	Информация по устранению
1	В нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ заказчик направляет информацию о заключенном контракте в федеральный орган исполнительной власти, в течение пяти рабочих дней с даты исполнения (отдельного этапа исполнения контракта), в отношении Договора от 20.02.2019 года № 34001901001270 (реестровый номер контракта №1344300957619000024) заключенный Городищенским филиалом	Провести мероприятия по разъяснению заказчику законодательства по ведению реестра контрактов. (Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013, Постановление от 28.11.2013 № 1084)	Директор Городищенского филиала ФГБУ "Управление "Волгоградмелиоводхоз" Блошкин Н.И.	До 31.08.20 года	Проведено онлайн мероприятие по разъяснению законодательства. На основании внутреннего акта проверки от 31.08.2020 года №1 Грныто решение привлечь к ответственности за несвоевременно направленные на контроль актов об оказании услуг по передаче электрической энергии от 31.07.2019 года №34000000012878 и от 03.06.2019 года №34000000011062 в виде дисциплинарного проступка директора Городищенского филиала ФГБУ «Управлением «Волгоградмелиоводхоз» Блошкина Н.И.

2	<p>В нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Закона 44-ФЗ Светлоярским филиалом ФГБУ «Управлением «Волгоградмелиоводхоз» заключен с ПАО «МРСК Юга» договор об оказании услуг по передаче электрической энергии от 20.02.2020 года № 34001901001265, пунктом 11.1 которого установлено, что договор вступает в силу с 01.01.2019 года и действует до 31.12.2019 года</p>	<p>Провести мероприятия по разъяснению законодательства о порядке заключения контрактов. (Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013)</p>	<p>Директор Светлоярского филиала ФГБУ "Управление "Волгоградмелиоводхоз" Любушкин Н.С.</p>	<p>До 31.08.20 года</p>	<p>Договор с ПАО «МРСК Юга» был заключен в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, так как данная организация является субъектом естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ "О естественных монополиях".</p> <p>Когда оказываются коммунальные услуги, то не обязательно включать в контракт с единственным поставщиком часть условий из статьи 34 Закона № 44-ФЗ.</p> <p>Стороны вправе не прописывать в контракте: -ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств; -горядок и сроки приемки, оплаты услуги; -горядок и сроки оформления результатов приемки.</p> <p>Об этом сказано в части 15 статьи 34 Закона № 44-ФЗ. На это также указал Президиум Верховного суда в обзоре от 19 октября 2016 года № 3. Поэтому, Заказчик вправе такой контракт с гарантирующим поставщиком (отопление, водоснабжение, электроснабжение) заключить позднее, например, 1 февраля 2019 года, при этом срок действия контракта будет установлен в контракте с 1 января 2019 года.</p> <p>В соответствии с п. 2 ст. 425 Гражданского кодекса РФ стороны вправе установить, что условия заключенного ими контракта применяются к их отношениям, возникшим до заключения контракта. Следовательно, для распространения действия контракта на отношения сторон, возникшие до даты его заключения, необходимо прямо указать на это в контракте.</p>
---	---	---	---	-------------------------	--